

Số: /BCTĐ-STP

Thanh Hóa, ngày tháng năm 2026

## **BÁO CÁO THẨM ĐỊNH**

**Dự thảo Nghị quyết quy định nguyên tắc, tiêu chí và định mức phân bổ vốn đầu tư công nguồn ngân sách địa phương giai đoạn 2026-2030.**

Kính gửi: Sở Tài chính.

Sở Tư pháp nhận được Công văn số 4825/STC-THQH ngày 06/5/2026 của Sở Tài chính về việc đề nghị thẩm định dự thảo Nghị quyết của HĐND quy định nguyên tắc, tiêu chí và định mức phân bổ vốn đầu tư công nguồn ngân sách địa phương giai đoạn 2026-2030. Sau khi nghiên cứu dự thảo Nghị quyết, căn cứ các văn bản pháp luật có liên quan, Sở Tư pháp có ý kiến thẩm định như sau:

### **I. VỀ TRÌNH TỰ, THỦ TỤC ĐỀ NGHỊ BAN HÀNH:**

#### **1. Về trình tự, thủ tục:**

Ngày 26/3/2026, Thường trực HĐND tỉnh ban hành văn bản số 237/HĐND-TT về việc tiếp nhận việc đăng ký xây dựng Nghị quyết của HĐND tỉnh quy định nguyên tắc, tiêu chí và định mức phân bổ vốn đầu tư công nguồn ngân sách địa phương giai đoạn 2026-2030, tỉnh Thanh Hoá.

Thực hiện nhiệm vụ, Sở Tài chính đã dự thảo Quyết định. Nội dung dự thảo Quyết định được Sở Tài chính xin ý kiến của các sở, ban, ngành, UBND cấp xã trên địa bàn tỉnh. Sở Tài chính thực hiện đăng tải dự thảo Nghị quyết trên Cổng thông tin điện tử tỉnh Thanh Hoá, Trang thông tin điện tử Sở Tài chính.

**2. Về hồ sơ đề nghị thẩm định:** Đảm bảo các thành phần theo quy định tại khoản 3 Điều 49 Nghị định số 78/2025/NĐ-CP.

### **II. VỀ DỰ THẢO QUYẾT ĐỊNH:**

#### **1. Về thẩm quyền ban hành văn bản:**

Điều 31 Luật Ngân sách nhà nước quy định về nhiệm vụ, quyền hạn của Hội đồng nhân dân các cấp, khoản 9 quy định đối với Hội đồng nhân dân cấp tỉnh còn có nhiệm vụ, quyền hạn: “*Quyết định nguyên tắc, tiêu chí và định mức phân bổ ngân sách của ngân sách địa phương*” (điểm g)

Khoản 3 Điều 51 Luật đầu tư công năm 2024, nguyên tắc lập kế hoạch đầu tư công trung hạn và hằng năm bao gồm: *“Việc phân bổ vốn đầu tư công phải tuân thủ nguyên tắc, tiêu chí, định mức phân bổ vốn đầu tư công trong từng giai đoạn đã được cấp có thẩm quyền phê duyệt”*.

Khoản 2 Điều 54 Luật Đầu tư công năm 2024 quy định về nguyên tắc bố trí vốn kế hoạch đầu tư công trung hạn và hằng năm cho chương trình, dự án *“Tuân thủ nguyên tắc, tiêu chí và định mức phân bổ vốn được cấp có thẩm quyền quyết định.”*

Theo quy định tại khoản 1 Điều 6 Quyết định số 18/2026/QĐ-TTg ngày 18/4/2026 của Thủ tướng Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Nghị quyết số 70/2025/UBTVQH15 ngày 07/2/2025 được sửa đổi, bổ sung một số điều tại Nghị quyết số 120/2026/UBTVQH15 ngày 03/02/2026 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội quy định về nguyên tắc, tiêu chí và định mức phân bổ vốn đầu tư công nguồn ngân sách nhà nước giai đoạn 2026-2030: *“Ủy ban nhân dân các tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương trình Hội đồng nhân dân cấp tỉnh ban hành nguyên tắc, tiêu chí và định mức phân bổ vốn đầu tư công nguồn ngân sách địa phương giai đoạn 2026 - 2030 theo quy định pháp luật về ngân sách nhà nước và đầu tư công, khả năng tài chính và đặc điểm tình hình của địa phương”*

Căn cứ các quy định nêu trên, Sở Tài chính dự thảo Nghị quyết quy định nguyên tắc, tiêu chí và định mức phân bổ vốn đầu tư công nguồn ngân sách địa phương giai đoạn 2026-2030, báo cáo UBND tỉnh, trình HĐND tỉnh xem xét là phù hợp về thẩm quyền.

## **2. Về nội dung văn bản:**

Dự thảo thể hiện nội dung về nguyên tắc, tiêu chí, định mức phân bổ vốn đầu tư công nguồn vốn ngân sách địa phương do tỉnh quản lý và nguyên tắc, tiêu chí, định mức phân bổ vốn đầu tư công nguồn ngân sách địa phương do các xã, phường quản lý là phù hợp. Về định mức phân bổ, dự thảo thể hiện số liệu cụ thể, nội dung này không thuộc lĩnh vực chuyên môn của Sở Tư pháp nên Sở Tư pháp không có ý kiến. Tuy nhiên, để dự thảo hoàn chỉnh, Sở Tư pháp có ý kiến như sau:

- Tại khoản 2 Điều 4 về nguồn vốn đầu tư từ nguồn thu tiền sử dụng đất điều tiết về ngân sách tỉnh, điểm b về tiêu chí phân bổ, dự thảo quy định *“Bố trí vốn thực hiện công tác đo đạc, lập bản đồ địa chính, đăng ký cấp giấy chứng*

*nhận và xây dựng cơ sở dữ liệu đất đai; thực hiện các nhiệm vụ quy hoạch, cấp vốn điều lệ cho các quỹ tài chính nhà nước ngoài ngân sách; bố trí vốn uỷ thác thực hiện cơ chế chính sách tín dụng ưu đãi thông qua Ngân hàng chính sách xã hội*". Đề nghị làm rõ nội dung này "công tác đo đạc, lập bản đồ địa chính, đăng ký cấp giấy chứng nhận và xây dựng cơ sở dữ liệu đất đai" có thuộc trường hợp quy định tại khoản 8 Điều 3 dự thảo về thứ tự ưu tiên phân bổ vốn đầu tư công nguồn ngân sách địa phương giai đoạn 2026-2030 hay không?

Tương tự như vậy, tại gạch đầu dòng thứ nhất điểm c khoản này, đề nghị xem xét lại.

- Tại gạch đầu dòng thứ nhất của điểm c khoản 2 Điều 4, dự thảo quy định "Phân bổ khoảng 10% tổng nguồn đầu tư từ nguồn thu tiền sử dụng đất để thực hiện công tác đo đạc, lập bản đồ địa chính, đăng ký cấp giấy chứng nhận và xây dựng cơ sở dữ liệu đất đai". Đề nghị quy định cụ thể định mức phân bổ tại nội dung này, không quy định chung chung "khoảng" nhằm đảm bảo tính khả thi khi tổ chức thực hiện.

- Tại gạch đầu dòng thứ hai của điểm c khoản 2 Điều 4, dự thảo quy định: "Phân bổ 90% để thực hiện các **chương trình, nhiệm vụ theo nghị quyết của Tỉnh uỷ, HĐND, UBND tỉnh**; đối ứng Chương trình MTQG, đối ứng các dự án sử dụng vốn nước ngoài, công tác quy hoạch, uỷ thác qua ngân hàng chính sách... và các dự án thuộc các ngành, lĩnh vực theo quy định của Luật đầu tư công, Luật Ngân sách nhà nước, Nghị quyết số 70/2025/UBTVQH15 ngày 07/02/2025 và Nghị quyết số 120/2026/UBTVQH15 ngày 03/02/2026 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội". Đề nghị cơ quan soạn thảo xem xét lại nội dung này bởi:

Thứ nhất, về nguyên tắc, các dự án được xem xét phân bổ vốn phải thuộc trường hợp quy định tại khoản 8 Điều 3 dự thảo văn bản. Do đó, đề nghị làm rõ.

Thứ hai, dự thảo sử dụng dấu ba chấm (...) để liệt kê, như vậy sẽ gây suy diễn trong tổ chức thực hiện.

### **3. Về thể thức và kỹ thuật trình bày:**

Tại phần nơi nhận:

- Gạch đầu dòng thứ ba thể hiện: "**Bộ Tư pháp (Cục KTVB và QLXLVPHC)**", đề nghị điều chỉnh thành: "**Cục Kiểm tra văn bản và Tổ chức thi hành pháp luật - Bộ Tư pháp**"

- Bổ sung “*Công báo tỉnh*”

#### **IV. Ý KIẾN CỦA CƠ QUAN THẨM ĐỊNH:**

Dự thảo Nghị quyết đủ điều kiện báo cáo UBND tỉnh, trình HĐND tỉnh xem xét quyết định khi cơ quan soạn thảo tiếp thu, giải trình đầy đủ các ý kiến nêu trên của Sở Tư pháp.

Kính chuyển Sở Tài chính tổng hợp./.

***Nơi nhận:***

- Như trên;
- Lưu: VT, XDKTVB.

**GIÁM ĐỐC**

**Mai Xuân Bình**